



JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Siseministeerium
info@siseministeerium.ee

Teie 03.06.2026 nr 1-6/3483-1,
SIM/26-0668/-1K

Meie 18.06.2026 nr 8-2/4376

Vabariigi Valitsuse määruste muutmise määruse elnõu (e-residentsuse programmi üleminek kaardivabale lahendusele) kooskõlastamine

Lugupeetud minister

Siseministeerium on Justiits- ja Digiministeeriumile esitanud kooskõlastamiseks Vabariigi Valitsuse määruste muutmise määruse elnõu seoses e-residentsuse programmi üleminekuga kaardivabale lahendusele (elnõu). Justiits- ja Digiministeerium kooskõlastab elnõu märkustega.

1. **Halduskoormus** – 25.05.2025 jõustus hea õigusloome ja normitehnika eeskirja (HÕNTE) muudatus, millega kehtestati halduskoormuse tasakaalustamise reegel: halduskoormust suurendades tuleb kavandada ka halduskoormust vähendav muudatus (HÕNTE § 1 lg 4¹). Reegli rakendamise juhise on kättesaadav Justiits- ja Digiministeeriumi veebilehel.¹ Reegel rakendub ka määruste puhul.

Seetõttu palume elnõu seletuskirja sisukokkuvõttes märkida, kas elnõuga kavandatavad muudatused toovad kaasa ettevõtjate, inimeste või vabaühenduste halduskoormuse kasvu. Kui see nii on, tuleb halduskoormuse tasakaalustamise reeglist lähtuvalt näha ette ka muudatused halduskoormuse samaaegseks vähendamiseks (HÕNTE § 1 lg 4¹, § 41 lg 2 p 3). Põhjalikumalt tuleb halduskoormuse lisandumist ja vähendamist asjakohasel juhul kirjeldada elnõu seletuskirja osas „Määruse mõjud“.

Juhul kui muudatused ettevõtjate, inimeste ja vabaühenduste halduskoormust ei mõjuta, tuleb sisukokkuvõttes märkida, et muudatustel puudub mõju halduskoormusele. Sel juhul, samuti ka halduskoormuse võimalikul vähenemisel tasakaalustamise reeglit rakendada pole vaja.

2. **Eelnõu § 1** – sättega muudetakse ABIS andmekogu põhimäärust. Juhime tähelepanu, et ABIS andmekogu põhimääruse aluseks olevad volitusnormid ja seaduse tasandi regulatsioonid tuleks kõigis seadustes ühtlustada ning viia kooskõlla Justiits- ja Digiministeeriumi juhiseiga. Lisaks sellele tuleb üle vaadata ka kogu põhimäärus, et selles oleks kajastatud korrektselt, kes on vastutav töötaja avaliku teabe seaduse mõttes, kes isikuandmete vastutavad töötajad, kes volitatud töötajad jne. Praegu on põhimääruses kirjas, et volitatud töötajad on muu hulgas Kaitsepolitsei amet, Välisluureamet ja Kaitsevägi. Volitatud töötaja saab andmekogus teha üksnes seda, mida vastutav töötaja on temale edasi delegeerinud. Ilmselt ei ole ükski andmekogu kaudu oma ülesandeid täitev asutus osa oma ülesandeid eelnimetatud volitatud töötajatele edasi volitanud, et nood tema nimel ja juhiste järgi tegutseksid. Seega ei ole volitatud töötajad tegelikkuses volitatud töötajad. Lisaks tuleb andmekogu põhimääruses selgelt välja tuua, mis andmeid teistest andmekogudest saadakse – see võimaldab teha kindlaks, millised on andmekogu põhiandmed.

¹ [Halduskoormuse tasakaalustamise reegli rakendamise juhise.pdf](#)

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)
Liisa-Ly Pakosta
justiits- ja digiminister

Johanna Maria Kosk 58847154
johannamaria.kosk@justdigi.ee
Helen Uustalu